



Laboratorio Obiettivi di Policy 2021-2027

Dati accessibili e di qualità per monitorare e analizzare le imprese sostenute con la politica di coesione

Anna Ceci, Fabio De Angelis, Sara Gaudino, Anna Misiani, DPCoe - NUVAP;
Chiara Sumiraschi, Team ASSIST; Nicola De Chiara – Team OpenCoesione

25 novembre 2021

QUALITÀ E ACCESSIBILITÀ DEL DATO IMPRESE SOSTENUTE ... E DECLINAZIONI SETTORIALI



INDICATORI DI OUTPUT:

RCO 01*, RCO 02*, RCO 03*, RCO 04*, RCO 05*, RCO 10*, RCO 15*, RCO 103, RCO 101*, RCO 42, **RCO 121a, EE0019**

INDICATORI DI RISULTATO:

RCR 03*, RCR04*, RCR05*, RCR13*, RCR17*, RCR18*, RCR19*, RCR25*, RCR54, **RCR26**

**IL SOSTEGNO ALL'INVESTIMENTO PRIVATO: RILEVANZA E
PERTINENZA PER TUTTI GLI OP**

**PERCHÉ È IMPORTANTE MIGLIORARE LA QUALITÀ E L'ACCESSIBILITÀ
DEL DATO RELATIVO ALLE IMPRESE SOSTENUTE**

COSA ABBIAMO IMPARATO DALL'ESPERIENZA

SU COSA STIAMO LAVORANDO

IL SOSTEGNO ALL'INVESTIMENTO PRIVATO NON È SOLO UNA QUESTIONE OP1

Le risorse più rilevanti saranno mobilitate dall'OP1 *Un'Europa più intelligente* (R&I; Digitalizzazione; Competitività; Competenze; Connettività).

Una quota di risorse significativa, per il perseguimento degli OS dedicati all'energia e all'economia circolare, sarà programmata nell'ambito dell'OP 2 *Un'Europa più verde*.

Nell'OP 4 *Un'Europa più sociale* il sostegno mira alla nascita e al consolidamento delle imprese sociali.

Nell'ambito dell'OP 5 *Un'Europa più vicina ai cittadini* il sostegno all'iniziativa privata potrà essere attivato nella cornice prevista dalle singole strategie territoriali.



SETTORI DI INTERVENTO

REALIZZAZIONI

RISULTATI



Numero imprese beneficiarie di un sostegno per tipologia e finalità di sostegno, per dimensione di impresa, ...

Numero di imprese



COME MISURARE LE REALIZZAZIONI QUANDO SI SOSTENGONO LE IMPRESE

Codice e denominazione dell'indicatore		Utilizzo dell'indicatore per obiettivo specifico (Allegato I e asterischi)
RCO 01	Imprese beneficiarie di un sostegno (di cui: microimprese, piccole, medie e grandi imprese)*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 02	Imprese sostenute mediante sovvenzioni*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 03	Imprese sostenute mediante strumenti finanziari*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 04	Imprese beneficiarie di un sostegno non finanziario*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 05	Nuove imprese beneficiarie di un sostegno*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 10	Imprese che collaborano con organizzazioni di ricerca	Os 1.1 Ricerca e innovazione e per JTF
RCO 15	Nuova capacità di incubazione *	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 103	Imprese a forte crescita beneficiarie di un sostegno*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 101	PMI che investono nelle competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCO 42	Imprese aggiuntive con accesso a una rete a banda larga ad altissima capacità	OS 1.5 Connettività digitale
RCO 121a	Imprese supportate per raggiungere la riduzione delle emissioni di gas a effetto serra dalle attività elencate nell'Allegato I della Direttiva 2003/87/CE	JTF
EE0019	Numero di micro, piccole e medie imprese sostenute (comprese le società cooperative e le imprese sociali)	FSE Plus

COME MISURARE I RISULTATI QUANDO SI SOSTENGONO LE IMPRESE

Codice e denominazione dell'indicatore		Utilizzo dell'indicatore per obiettivo specifico (Allegato I e asterischi)
RCR 03	Piccole e medie imprese (PMI) che introducono innovazioni a livello di prodotti o di processi*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 04	PMI che introducono innovazioni a livello di organizzazione o di marketing*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 05	PMI che innovano all'interno dell'impresa*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 13	Imprese che raggiungono un'alta intensità digitale*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 17	Nuove imprese ancora presenti sul mercato*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 18	PMI che ricorrono a servizi di incubazione dopo la creazione degli stessi*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 19	Imprese con un fatturato elevato*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 25	PMI con un maggiore valore aggiunto per dipendente*	Utilizzo in tutti gli obiettivi di policy, laddove rilevante e per JTF
RCR 54	Imprese con abbonamenti a una rete a banda larga ad altissima capacità	OS 1.5 Connettività digitale
RCR 26	Consumo annuo di energia primaria (di cui: abitazioni, edifici pubblici, imprese, altro)	OS 2.1 Efficienza energetica

Gli indicatori:

- rappresentano una *sintesi delle ambizioni* e delle scelte operative dei Programmi
- consentono di seguire l'*andamento* delle azioni e del programma nel suo complesso e di apprezzarne i *risultati*
- rappresentano il prezioso punto di partenza per analisi puntuali e per *valutazioni* volte a migliorare l'efficacia delle azioni di policy
- arricchiscono la *qualità della comunicazione* vs l'esterno e il partenariato di riferimento

PERCHÈ È IMPORTANTE ?

- per il volume rilevante di risorse destinato al sostegno alle imprese
- perché conosciamo errori ricorrenti e ambiti poco trasparenti
- molte energie (troppe!) sono spese nelle analisi prevalutative su dati di monitoraggio
- conosciamo le potenzialità informative dell'incrocio tra banche dati e possiamo valorizzarle

SIAMO PARTITI DALL'ESPERIENZA

Anomalie presenti nei sistemi di monitoraggio
Difficoltà/costo di analisi prealutative su dati di monitoraggio

monitoraggio 2007-2013
valutazione 2007-2013

monitoraggio 2014-2020
valutazione 2014-2020



Difficoltà di rilevazione ed eliminazione dei **conteggi multipli** della medesima impresa sostenuta nell'ambito di singoli obiettivi specifici o assi di Programma

Disallineamenti dell'indicatore con i dati relativi all'avanzamento procedurale e finanziario del progetto

A titolo esemplificativo:

Indicatore 2014-2020 "*Numero di imprese che ricevono un sostegno*"

- utilizzato in 30 programmi
- selezionato in 68.022 progetti.

Anomalia più frequente: valore programmato raggiunto con pagamenti prossimi a 0 (per oltre 7.000 progetti)

"PREOCCUPAZIONI" DALL'ESPERIENZA



129 SIF censiti nel ciclo 2014-2020
per un valore complessivo di circa
5,5 miliardi di euro

Nel caso degli Strumenti di Ingegneria Finanziaria (SIF) l'impresa sostenuta corrisponde al percettore finale o al realizzatore.

Rispetto ai dati delle imprese sostenute attraverso i SIF, le modalità di raccolta del dato sono state consolidate solo grazie alle scadenze imposte dal *performance framework*.

Non tutte le amministrazioni hanno correttamente recepito le modalità di monitoraggio delle imprese sostenute dai SIF ed oggi **molti SIF sono sprovvisti dell'elenco dei percettori**.

In larga misura le **informazioni** presenti nella sezione dei percettori sono **limitate** e non consentono di avere dettagli sulle imprese che percepiscono i contributi.



162 valutazioni su 379 si interrogano su risultati ed effetti dell'incentivo alle imprese in OT1 (Ricerca e innovazione) e OT3 (Competitività)

Di queste 97 sono completate

Domande valutative ricorrenti:

È migliorata la redditività/sopravvivenza dell'impresa?

Sono state introdotte innovazioni di prodotto/di processo?

Quale l'impatto occupazionale associato all'incentivo?

Quali i settori/le aree di specializzazione intercettate dall'incentivo?

I dati di monitoraggio sono il ns punto di partenza

Quale l'universo di partenza?

Quali procedure da considerare?

Quali i progetti conclusi?

Quando si sono conclusi?

Quali i beneficiari? Quali i partner?

Dati di monitoraggio lacunosi possono ...



Inibire



Rallentare



Far lievitare i costi
delle valutazioni



Far perdere di vista
la domanda valutativa

COSA PROPONIAMO

Con **pochi e mirati accorgimenti tecnici** volti a migliorare l'operatività del SMN rispetto ai dati di monitoraggio relativi agli indicatori afferenti le imprese e a vantaggio di ciascuna AdG è possibile:

- integrare il SNM con un **sistema di reportistica** in grado di calcolare gli indicatori relativi alle imprese sostenute secondo regole condivise che consentano di aggregare il dato relativo alle imprese sostenute su più livelli evitando i cosiddetti doppi conteggi
- **rafforzamento il collegamento con altre banche dati** anche per consentire le declinazioni associate all'indicatore: articolazioni dell'indicatore per dimensione di impresa per settore
- migliorare **completezza ed accessibilità** delle informazioni relative alle imprese sostenute dagli **strumenti di ingegneria finanziaria**

È possibile:

- **legare gli indicatori direttamente ai programmi** ampliando il portato informativo attuale delle tabelle degli indicatori e aggiungendo l'informazione relativa ai livelli gerarchici dei programmi
- modificare, per alcuni indicatori appositamente individuati, la modalità di scelta dell'indicatore, consentendo di definire solo il target dell'indicatore. La **modalità di calcolo** dei valori realizzati degli indicatori, invece, sarebbe automatizzata, e basata sul conteggio diretto delle imprese così come registrate nel sistema di monitoraggio
- migliorare e rafforzare la **reportistica** con report concertati con le amministrazioni centrali e regionali al fine di supportare e rendere più omogenea la capacità informativa dei programmi

Maggiore **interoperabilità con banche dati** contribuisce a:

- ridurre le informazioni da raccogliere tramite il protocollo di colloquio (PUC);
- contenere i margini di errore
- arricchire le informazioni disponibili.

→ Criticità legata alla validità temporale del dato acquisito da altre banche dati

A titolo di esempio si potrebbe evitare di acquisire *in toto* dati e informazioni su:

- soggetti pubblici poiché recuperabili dalla BDAP (denominazione, e classificazioni dei soggetti sulla base del codice fiscale e codice IPA)
- soggetti privati recuperabili dall'anagrafe tributaria o altra banca dati (denominazione e classificazioni dei soggetti sulla base del codice fiscale)
- Informazioni su aiuti da recuperare tramite la banca dati del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato (RNA)



valutazione.nuvap@governo.it

Grazie dell'attenzione